

## **BÁO CÁO**

### **Rà soát các Luật có quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương**

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trên cơ sở kết quả tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; để phục vụ xây dựng dự thảo Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi), Bộ Nội vụ rà soát các Luật có quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp liên quan đến quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi), Bộ Nội vụ báo cáo kết quả như sau:

#### **I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT**

##### **1. Mục đích, yêu cầu rà soát**

###### **a) Mục đích**

- Xác định được các Luật hiện hành có quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp nhằm phát hiện nhằm phát hiện các quy định pháp luật có nội dung chồng chéo, mâu thuẫn, bất cập, không phù hợp với các quy định trong dự thảo Luật Chính quyền địa phương (sửa đổi) đảm bảo tính thống nhất, liên thông, đồng bộ và khả thi của các văn bản quy phạm pháp luật sau khi ban hành.

- Xác định được các Luật hiện hành có quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND không phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương theo Dự thảo Luật (do mở rộng áp dụng mô hình chính quyền đô thị)

- Đề xuất phương án giải quyết mối quan hệ giữa Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) và các Luật chuyên ngành hiện đang quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp.

###### **b) Yêu cầu**

Việc rà soát các Luật có quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của các cấp chính quyền địa phương liên quan đến dự án Luật Tổ chức chính quyền địa phương được thực hiện dựa trên quan điểm sau đây:

- Rà soát, xác định rõ những nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp có chồng lấn cần sửa đổi, bổ sung nhằm bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Rà soát, xác định rõ những nội dung trong các Luật có quy định về nhiệm vụ quyền hạn của HĐND cấp xã (trong đó có HĐND xã, phường) và HĐND cấp huyện (trong đó có HĐND quận, thành phố thuộc tỉnh).

## 2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát

Bộ Nội vụ đã tổ chức rà soát các luật có nội dung liên quan với Luật Tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể, bao gồm **9** lĩnh vực; cụ thể:

- a) Lĩnh vực kinh tế, tài chính, ngân sách, đầu tư
- b) Lĩnh vực tài nguyên, đất đai, địa giới hành chính, môi trường, khoa học, công nghệ
- c) Lĩnh vực thương mại, dịch vụ, du lịch
- d) Lĩnh vực đô thị, công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, xây dựng, giao thông
- e) Lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, thủy lợi, hợp tác xã
- f) Lĩnh vực giáo dục, văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao
- g) Lĩnh vực y tế, lao động, thương binh, xã hội
- h) Lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội

## II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

### 1. Kết quả chung

Tổng số Luật được rà soát liên quan đến nội dung dự thảo Luật: **257** Luật, trong đó có **142/257** Luật quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp; trong 142 Luật đó có quy định nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương thì có **100** Luật không phù hợp với quy định tại dự thảo Luật Chính quyền địa phương (sửa đổi).

### 2. Kết quả cụ thể

a) Nhóm Luật quy định trùng lặp nhiệm vụ, quyền hạn của các cấp chính quyền địa phương

Theo quy định của dự thảo Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) quy định các nguyên tắc trong phân định thẩm quyền giữa Trung ương với địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương nhưng một số luật chuyên ngành khi quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương chưa thể hiện cụ thể, rõ ràng nhiệm vụ, thẩm quyền của từng cấp chính quyền địa phương, từng cơ quan trong từng lĩnh vực mà quy định nhiệm vụ, quyền hạn của chung các cấp chính quyền địa phương. Theo đó, qua rà soát có **91** Luật quy định nhiệm vụ, quyền hạn chung của cả 03 cấp (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã); có **07** Luật quy định nhiệm vụ, quyền hạn chung của 02 cấp (cấp tỉnh, cấp huyện) và có **07** Luật quy định nhiệm vụ, quyền hạn của 02 cấp (cấp huyện và cấp xã).

b) Nhóm các Luật quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp huyện (trong đó có thành phố thuộc tỉnh), HĐND cấp xã (xã, phường, thị trấn).

Theo quy định của dự thảo Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi): (1) Mở rộng việc áp dụng mô hình chính quyền đô thị như của thành phố Đà Nẵng, Hải Phòng và Thành phố Hồ Chí Minh để áp dụng chung cho các thành phố trực thuộc trung ương khác (trừ thành phố Hà Nội thực hiện theo quy định của Luật Thủ đô); theo đó tại quận, phường thuộc quận, đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương không tổ chức HĐND mà chỉ tổ chức UBND là cơ quan hành chính tại địa phương; (2) Mở rộng việc áp dụng mô hình

chính quyền đô thị đối với các thành phố thuộc tỉnh, theo đó tại thành phố thuộc tỉnh và đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc không tổ chức HĐND mà chỉ tổ chức UBND là cơ quan hành chính tại địa phương. Theo đó, qua rà soát **260** Luật hiện có **14** Luật có quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp xã (trong đó có HĐND phường, xã); **15** Luật có quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp huyện (trong đó có thành phố thuộc tỉnh, quận).

*(Phụ lục Danh sách các Luật và các điều khoản quy định chung về nhiệm vụ quyền hạn kèm theo)./.*